



Sitzung des Generalrates vom 21. Mai 2025

Botschaft des Gemeinderates

Zum Verpflichtungskredit IK0119, Objektkredit Ortsbus

Ausgaben

CHF 95'000.00

1. Einleitung

Der Gemeinderat prüft seit einiger Zeit die Einführung einer Ortsbuslinie zur Stärkung des lokalen Angebots an öffentlichem Verkehr. Mit der Erarbeitung einer Machbarkeitsstudie wurde im November 2021 begonnen. Nach einigem Arbeitsverlauf musste die Studie mit Bekanntgabe der anstehenden Fahrplanänderungen per 2025 nochmals überarbeitet werden. Dann konnten die Szenarien und Varianten dem Gemeinderat und der Energie-, Umwelt- und Planungskommission (EUPK) vorgestellt werden. Der Generalrat entscheidet über den Antrag eines Verpflichtungskredits für die Umsetzung der ausgewählten Variante während einer 18-monatigen Testphase.

2. Entscheidungsgrundlagen

2.1. Machbarkeitsstudie (Szenario 1–4)

Im Jahr 2021 hat der Gemeinderat erstmals einen Fachplaner mit der Ausarbeitung einer Machbarkeitsstudie beauftragt.

Das kantonale Amt für Mobilität (MobA) beteiligte sich hälftig an den Kosten (Gesamtkosten CHF 12'000.00) zur Ausarbeitung der Studie. Mitarbeiter des MobA wurden von Beginn weg in die Ausarbeitung involviert und waren an Sitzungen zugegen.

In der nachfolgenden Darstellung wird die Auswertung der Szenarien bildlich dargelegt:

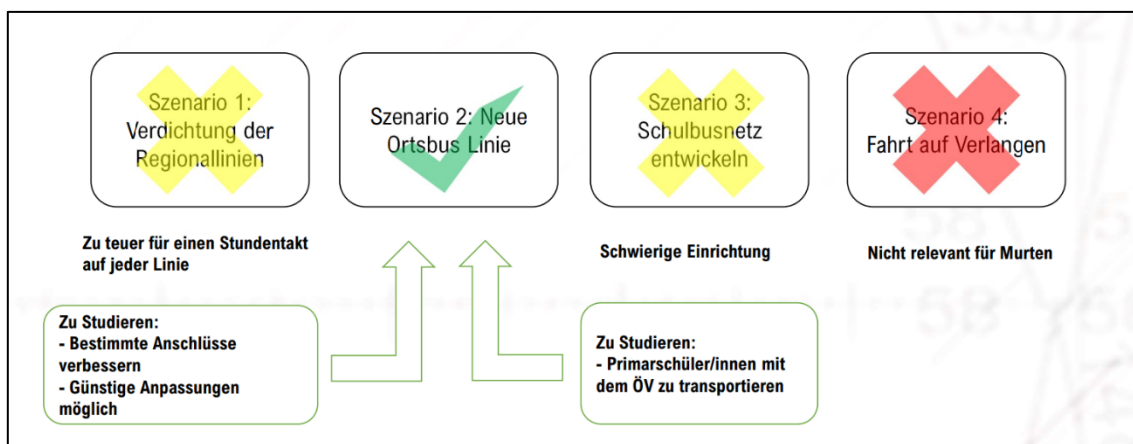


Bild 1: Übersicht Szenarien

2.2. Abklärungen und Überprüfung Machbarkeitsstudie

Die Erarbeitung einer neuen Ortsbuslinie, das heisst Szenario 2, wurde aufgrund des Kosten- und des Umsetzungsfaktors, sowie wegen seiner Anpassungsmöglichkeiten auf die Bedürfnisse der lokalen Bevölkerung als passendes Szenario auserwählt und weiterentwickelt.

Es wurden verschiedene Varianten für das Szenario 2 ausgearbeitet, wobei zuerst die offenen Abklärungen gemacht wurden und die Handlungsspielräume und Möglichkeiten diskutiert wurden (Verbesserung der Anschlüsse, Schülertransporte Primarschule).

Im April 2023 wurden die Konventionsgemeinden der Primarschule Murten über die Ergebnisse der Machbarkeitsstudie informiert. Es wurde ihnen die Variante «Netzentwicklung» (des zweiten Szenarios) als Bestvariante vorgestellt. Mit Netzentwicklung ist vorderhand der Ausbau bestehender Linien mit zusätzlichen Fahrten gemeint. Da es sich um den Ausbau bestehender Linien, sowie um neue, kleinere Linien im Kernbereich von Murten handelt, wurde auf die Untersuchung einer möglichen Verknüpfung der Schülertransporte (Primarschule) vorerst verzichtet. Eine Einbindung des gesamten Schülertransports hätte wesentlich umfangreichere Untersuchungen erfordert und erhöhte Anforderungen in Bezug auf die Fahrplanzeiten sowie ein allfälliges Begleitkonzept für die jüngeren Kinder beinhaltet.

Am 28. August 2023 hat die SBB den Gemeinden Murten und Muntelier den Fahrplanentwurf und die damit geplanten Änderungen ab 2025 vorgestellt. Die Anpassungen waren gemäss ihrer Auskunft aufgrund umfangreicher Infrastrukturarbeiten, insbesondere in der Westschweiz, notwendig. Die neuen Erkenntnisse verpflichteten den Gemeinderat, die Machbarkeitsstudie nochmals zu überarbeiten, um einen umsetzbaren Vorschlag zu präsentieren.

In der finalen Version der Machbarkeitsstudie wurde das Angebot mit Fokus auf das ausgewählte Szenario 2 nochmals analysiert. Die folgenden Grafiken und Textelemente sind Auszüge aus der Präsentation der Machbarkeitsstudie 2024:



Bild 2: Regionale Angebotsanalyse

Diagnose: Zusammenfassung

- Die kleinen Dörfer sind nicht genügend angebunden, um eine Verkehrsverlagerung auf den öffentlichen Verkehr zu erwarten.
- Das Potenzial ist in kleinen Dörfern gering (Atlavilla, Courlevon, Büchslen, usw.).
- Die Verbindung der Linie 547 zwischen den Haltestellen „Spital“ und „Bernstrasse“ funktioniert bereits teilweise als Ortsbus.
- Wichtige Stadtviertel sind nicht miteinander verbunden oder weisen eine zu geringe Frequenz auf.

Bild 3: Zusammenfassung Diagnose

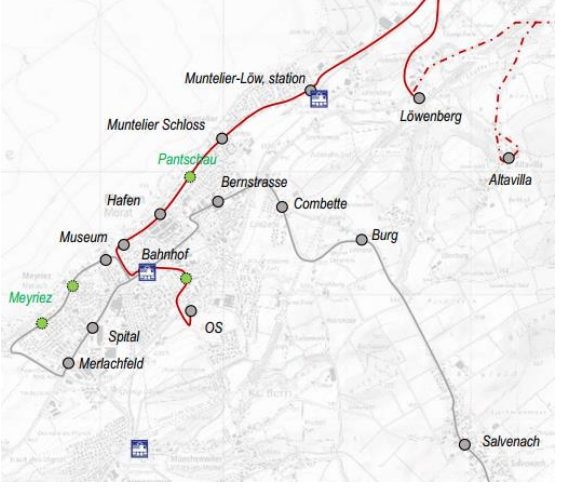
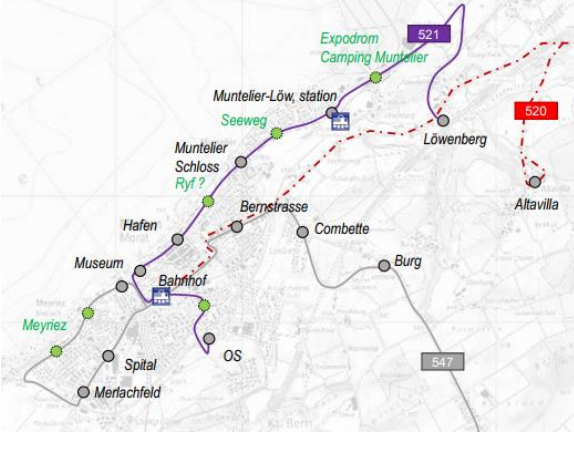
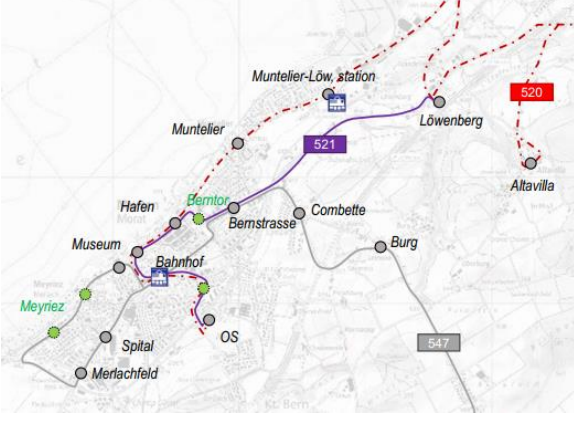
Leistungen für verschiedene Verkehrsarten im Gebiet Murten

«Fernverkehr»	GUT	Gute Verbindungen ab Murten in Richtung Bern, Fribourg, u.A. (etwas zeitaufwendig aber häufig)
«Schüler/innen»	GUT	Gute Verbindungen für OS-Schüler/innen Die Primarschule wird nicht vom ÖV abgedeckt
«Pendler/innen»	DURCHSCHNITT	Hängt von der Linie und der Richtung des Pendlerflusses ab
Einkauf, Freizeit	GERING	Kein Angebot ausser der Linie 547 Geringes Angebot am Wochenende
Touristen	GERING	Wenig lokales ÖV-Angebot für touristische Orte Wenig Angebote am Wochenende

Bild 4: Analyse Qualität für verschiedene Verkehrsteilnehmende heute

2.3. Szenario 2 – Ausarbeitung der Varianten

Basierend auf dieser Analyse wurden verschiedene Varianten erarbeitet und geprüft. Die unterschiedlichen Varianten sind die Folgenden:

Variante 1, Ausbau der Linie 520 - Weitere Kurse auf der Linie 520 (OSRM - Gempenach/Gümmenen) zwischen der OSRM und dem Einkaufszentrum Löwenberg während dem Tag mit dem bestehenden Fahrzeug - Stundentakt während dem ganzen Tag.	
Variante 2, Neue Linie OSRM-Löwenberg inkl. Gemeinde Muntelier - Stundentakt mit einem neuen Fahrzeug - Möglichkeit Muntelier an den Bahnhof Murten anzubinden, da die Züge teils nicht mehr in Muntelier-Löwenberg halten - Linie 520 könnte vereinfacht werden, permanente Verlängerung Richtung Gümmenen, dadurch bessere Anbindung von Büchslen und Gempenach	
Variante 3, Neue Linie OSRM-Löwenberg ohne Gemeinde Muntelier - Halbstundentakt mit einem neuen Fahrzeug - Linie 520 bleibt wie heute	

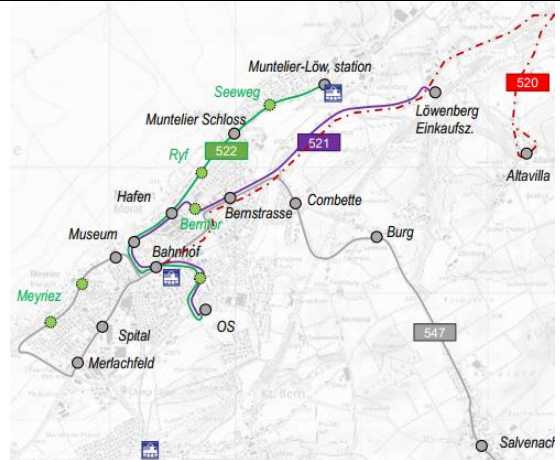
Variante 4, Entwicklung Linie 547

- Halbstundentakt während Spitzenstunden mit Zusatzverbindung bis nach Gurmels (dort besteht die Anbindung an die Linie von Kerzers)
- Machbarkeit Umleitung via Ryf-Raffort und Champ-Olivier noch nicht abgeklärt.



Variante 5, zwei neue Linien

- Stundentakt pro Linie
- 522 Anbindung von Muntelier und Ryf an Bahnhof Murten mit Anschluss Bern und Freiburg
- 521 Anbindung Löwenberg und Süden an Bahnhof
- Linie 520 könnte vereinfacht werden, permanente Verlängerung Richtung Gümmenen, dadurch bessere Anbindung von Büchslen und Gempnach



Erschliessung der Quartiere	V1 520 verstärkt	V2 Neue Linie mit Muntelier	V3 Neue Linie ohne Muntelier	V4 Entwicklung Linie 547	V5 Zwei neue Linien
OS	60'-Takt	60'-Takt	30'-Takt	5 x pro Tag	30'-Takt
Hafen	60'-Takt	60'-Takt	30'-Takt	30'-Takt	30'-Takt
Bernstrasse	60'-Takt	60'-Takt	30'-Takt + 60'-Takt	30'-Takt	60'-Takt mit zwei Linien
Muntelier	60'-Takt	60'-Takt	5 x pro Tag	5 x pro Tag	60'-Takt
Löwenberg EKZ	60'-Takt	60'-Takt + 5x pro Tag	30'-Takt	5 x pro Tag	60'-Takt + 5x pro Tag
Spital Merlach Champ-Olivier	60'-Takt	60'-Takt	60'-Takt	30'-Takt	60'-Takt
Altavilla, Büchslen, Gempenach	5 x pro Tag	5 x pro Tag bis Gümme- nen	5 x pro Tag bis Gümme- nen	5 x pro Tag	5 x pro Tag bis Gümme- nen
Salvenach, Jeuss	60'-Takt	60'-Takt	60'-Takt	30'-Takt	60'-Takt
Kosten	+	+	++	+	++

Tabelle 1: Variantenvergleich

2.4. Favorit: Szenario 2, Variante 1

Aufgrund des Variantenvergleichs wurde die tpf beauftragt, der Gemeinde für eine erste Umsetzungsphase eine **Offerte für die Variante 1** für das zweite Semester 2025 und das Jahr 2026 zu unterbreiten. Die Gemeinde Murten bestellt bereits heute (seit 2016) jeweils einen Zusatzkurs am Abend auf dieser Linie, welcher im Budget 2025 mit CHF 40'700.00 budgetiert wurde, da dieser zu 100 % von der Gemeinde bezahlt werden muss. Mit der Einführung einer Ortsbuslinie, wie nun in der Variante 1 vorgesehen, würden die Kosten der Zusatzfahrten auf dieser Linie zu 57.5 % durch den Kanton finanziert (neues Mobilitätsgesetz).

Zusammenarbeit mit Nachbargemeinden: die Gemeinde Muntelier hat die Nachfrage der Gemeinde Murten in Bezug auf ein Interesse an zusätzlichen Busstationen entlang der Linie 520 negativ beantwortet. Der Bahnhof Muntelier-Löwenberg befindet sich jedoch auf Gemeindegebiet Murten, weshalb der Gemeinderat einen Anschluss, insbesondere aufgrund der Streichung von Halten gewisser Züge, als notwendig erachtet.

Circulation du lundi au vendredi (sauf fériés)														
->Gümmenen														
Murten, OS						11:54			15:24					
Murten, Bahnhof	05:28	06:28	08:17	09:17	10:17	11:17	11:58	13:17	14:17	15:28	16:28	17:58	18:58	20:17
Murten, Museum	05:29	06:29	08:18	09:18	10:18	11:18	11:59	13:18	14:18	15:29	16:29	17:59	18:59	20:18
Murten, Hafen	05:30	06:30	08:19	09:19	10:19	11:19	12:00	13:19	14:19	15:30	16:30	18:00	19:00	20:19
Muntelier, Schloss	05:31	06:31	08:20	09:20	10:20	11:20	12:01	13:20	14:20	15:31	16:31	18:01	19:01	20:20
Muntelier-Löwenberg, Station	05:33	06:33	08:22	09:22	10:22	11:22	12:03	13:22	14:22	15:33	16:33	18:03	19:03	20:22
Murten, Löwenberg, Einkaufsz.	05:37	06:37	08:27	09:27	10:27	11:27	12:07	13:27	14:27	15:37	16:37	18:07	19:07	20:27
Altavilla	05:42	06:42					12:12			15:42	16:42	18:12	19:12	
Büchslen, Eintracht	05:47	06:47					12:17			15:47	16:47	18:17	19:17	
Gempenach, Dorf	05:51	06:51					12:21			15:51	16:51	18:21	19:21	
Gümmenen, Bahnhof	05:57	06:57					12:27			15:57	16:57	18:27	19:27	
->Murten														
Gümmenen, Bahnhof	05:58	07:12					12:30			15:58	17:28	18:28	19:28	
Gempenach, Dorf	06:02	07:16					12:34			16:02	17:32	18:32	19:32	
Büchslen, Eintracht	06:04	07:18					12:36			16:04	17:34	18:34	19:34	
Altavilla	06:08	07:22					12:40			16:08	17:38	18:38	19:38	
Murten, Löwenberg, Einkaufsz.	06:13	07:27	08:28	09:28	10:28	11:28	12:45	13:28	14:28	16:13	17:43	18:43	19:43	20:28
Muntelier-Löwenberg, Station	06:18	07:32	08:32	09:32	10:32	11:32	12:50	13:32	14:32	16:18	17:48	18:48	19:48	20:32
Muntelier, Schloss	06:19	07:33	08:33	09:33	10:33	11:33	12:51	13:33	14:33	16:19	17:49	18:49	19:49	20:33
Murten, Pansschau	06:20	07:34	08:34	09:34	10:34	11:34	12:52	13:34	14:34	16:20	17:50	18:50	19:50	20:34
Murten, Hafen	06:21	07:35	08:35	09:35	10:35	11:35	12:53	13:35	14:35	16:21	17:51	18:51	19:51	20:35
Murten, Museum	06:22	07:36	08:36	09:36	10:36	11:36	12:54	13:36	14:36	16:22	17:52	18:52	19:52	20:36
Murten, Bahnhof	06:26	07:40	08:40	09:40	10:40	11:40	12:58	13:40	14:40	16:26	17:56	18:56	19:56	20:40
Murten, OS		07:44					13:02							
Circulation le samedi (sauf fériés)														
->Gümmenen														
Murten, OS	08:13	09:13	10:13	11:13	12:13	13:13	14:13	15:13	16:13	17:13	18:13	19:13	20:13	
Murten, Bahnhof	08:17	09:17	10:17	11:17	12:17	13:17	14:17	15:17	16:17	17:17	18:17	19:17	20:17	
Murten, Museum	08:18	09:18	10:18	11:18	12:18	13:18	14:18	15:18	16:18	17:18	18:18	19:18	20:18	
Murten, Hafen	08:19	09:19	10:19	11:19	12:19	13:19	14:19	15:19	16:19	17:19	18:19	19:19	20:19	
Murten, Pansschau	08:19	09:19	10:19	11:19	12:19	13:19	14:19	15:19	16:19	17:19	18:19	19:19	20:19	
Muntelier, Schloss	08:20	09:20	10:20	11:20	12:20	13:20	14:20	15:20	16:20	17:20	18:20	19:20	20:20	
Muntelier-Löwenberg, Station	08:22	09:22	10:22	11:22	12:22	13:22	14:22	15:22	16:22	17:22	18:22	19:22	20:22	
Murten, Löwenberg, Einkaufsz.	08:27	09:27	10:27	11:27	12:27	13:27	14:27	15:27	16:27	17:27	18:27	19:27	20:27	
Altavilla														
Büchslen, Eintracht														
Gempenach, Dorf														
Gümmenen, Bahnhof														
->Murten														
Gümmenen, Bahnhof														
Gempenach, Dorf														
Büchslen, Eintracht														
Altavilla														
Murten, Löwenberg, Einkaufsz.	08:28	09:28	10:28	11:28	12:28	13:28	14:28	15:28	16:28	17:28	18:28	19:28	20:28	
Muntelier-Löwenberg, Station	08:32	09:32	10:32	11:32	12:32	13:32	14:32	15:32	16:32	17:32	18:32	19:32	20:32	
Muntelier, Schloss	08:33	09:33	10:33	11:33	12:33	13:33	14:33	15:33	16:33	17:33	18:33	19:33	20:33	
Murten, Pansschau	08:34	09:34	10:34	11:34	12:34	13:34	14:34	15:34	16:34	17:34	18:34	19:34	20:34	
Murten, Hafen	08:35	09:35	10:35	11:35	12:35	13:35	14:35	15:35	16:35	17:35	18:35	19:35	20:35	
Murten, Museum	08:36	09:36	10:36	11:36	12:36	13:36	14:36	15:36	16:36	17:36	18:36	19:36	20:36	
Murten, Bahnhof	08:40	09:40	10:40	11:40	12:40	13:40	14:40	15:40	16:40	17:40	18:40	19:40	20:40	
Murten, OS	08:44	09:44	10:44	11:44	12:44	13:44	14:44	15:44	16:44	17:44	18:44	19:44	20:44	

Financement:
 Trafic régional
 Trafic local

Financement:
 Trafic régional
 Trafic local

Bild 6: Fahrplanentwurf gemäss Offerte der tpf, in grün die offerierten Zusatzkurse (Ortsbus)

3. Kosten, Finanzierung und Folgekosten

3.1. Kosten

Gemäss der Offerte der tpf betragen die Kosten für den Ausbau der Linie 520 vom 28. August 2025 bis 12. Dezember 2026 CHF 220'643.00, diese Kosten werden zu 57.5 % durch den Kanton und zu 42.5 % durch die Gemeinde getragen. Dementsprechend betragen die Kosten für das vorgeschlagene Angebot für die Gemeinde Murten gesamthaft CHF 93'794.60. Die Kosten werden durch die Einnahmen durch die Fahrkarten nicht gedeckt werden können, weshalb es sich um ein grösstenteils durch die öffentliche Hand finanziertes Mobilitätsangebot handelt.

Die Kosten des Kantons (57.5 %) werden teilweise ebenfalls durch die Gemeinde Murten getragen (Transferaufwand).

Von den Gesamtkosten entfallen CHF 25'251.80 auf das Jahr 2025 (ca. 4 Monate) und CHF 68'542.80 auf das Jahr 2026 (12 Monate).

3.2. Finanzierung

Der zusätzliche Aufwand des Ortsbusses wird der Erfolgsrechnung belastet und reduziert das operative Ergebnis.

3.3. Folgekosten

Da für das gesamte Jahr 2025 bereits ein Betrag von CHF 40'700.00 budgetiert wurde (Zusatzkurs für das ganze Jahr 2025) und bis zum 27. August 2025 nur CHF 29'422.00 davon für den Zusatzkurs aufgewendet werden, beträgt die Budgetabweichung im Jahr 2025 CHF 13'973.80. Im Budget 2026 ist mit zusätzlichen Ausgaben von CHF 27'842.80 zu rechnen (CHF 68'542.80 – CHF 40'700.00).

4. Chancen und Risiken zum Ausbau des Ortsbusses

Die Diskussion über den Ausbau einer Ortsbuslinie im Zentrum der Gemeinde Murten wirft unterschiedliche Überlegungen, sowie Argumente dafür und dagegen auf. Im Folgenden sind die wichtigsten Punkte zusammengefasst:

Chancen für einen Ortsbus

- Ein erweitertes Ortsbussystem könnte die Erreichbarkeit zwischen dem Zentrum von Murten und umliegenden Gebieten verbessern, insbesondere für Personen ohne eigenes Fahrzeug oder mit eingeschränkter Mobilität.
- Die Förderung von sozialem Kontakt und Austausch mittels gemeinsamer Fortbewegung, Austausch an den Haltestellen, Hilfeleistungen, sofern dies gewünscht wird.
- Die Reduktion des mobilisierten Individualverkehrs (MIV).
- Mit einem gut ausgebauten Bussystem kann eine nachhaltige und umweltfreundliche Mobilität gefördert werden, der CO₂-Ausstoss wird verringert, indem es den Bedarf an privaten Autofahrten reduziert und somit einen Beitrag zum Umweltschutz leistet.

Risiken durch einen Ortsbus

- Die Implementierung und der Betrieb eines erweiterten Ortsbussystems sind mit erheblichen finanziellen Aufwendungen verbunden.
- In kleineren Gemeinden besteht die Sorge, dass die Nachfrage nach einem erweiterten Busangebot nicht ausreicht, um den Betrieb wirtschaftlich zu rechtfertigen.
- Nutzerinnen und Nutzer des bestehenden Strassenangebots, möchten den Platz nicht mit einem zusätzlichen Busangebot teilen, weil sie räumliche Einschränkung und Verkehrsprobleme fürchten.

Es gilt festzustellen, dass weder das Gefahrenpotenzial des vorliegenden Vorschlags noch der effektive Nutzen beurteilt werden können, solange kein tatsächlicher Test des Angebots stattgefunden hat.

Der Testbetrieb bis zum 12. Dezember 2026 soll deshalb erste Erfahrungen einbringen, welche dem Gemeinderat helfen sollen, das weitere Vorgehen in Sachen Ortsbus auszuarbeiten. Die Anfragen zu einem Ortsbus, welche im Rahmen des Worldcafés und durch weitere Rückmeldungen aus der Bevölkerung eingebracht wurden, deuten auf eine vorhandene Nachfrage hin.

Da das Angebot auf neun zusätzliche Kurspaare ausserhalb der Stosszeiten beschränkt ist, wird der Verkehr nicht wesentlich behindert.

5. Antrag des Gemeinderates

Der Gemeinderat beantragt die Genehmigung des Verpflichtungskredits in der Höhe von CHF 95'000.00 für den Ausbau der tpf-Linie 520, als Ortsbus während einer Testphase vom 28. August 2025 bis zum 12. Dezember 2026.